

## **Doručování písemností a provádění místního šetření strážníky obecní policie podle občanského soudního řádu**

Obecní policie je podle zákona o obecní policii orgánem obce zřizovaným a zrušovaným zastupitelstvem obce v její samostatné působnosti, jedná se ale o orgán obce specifický, s omezenou věcnou a místní působností. Tento fakt lze deklarovat na tom, že primárním úkolem obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Subsidiárně pak obecní policie plní i úkoly, stanovené výslovně zvláštním zákonem (např. silniční zákon, zákon o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, správní řád), které by však měly mít, s ohledem na samotný charakter obecní policie, bezprostřední vazbu na již zmiňované místní záležitosti veřejného pořádku. Obsah pojmu „místní záležitosti veřejného pořádku“ není v právním řádu České republiky definován, nicméně jej lze kvalifikovat jako určitou výšeč pojmu „veřejný pořádek“ s tím, že jeho hranice určuje zejména § 10 a § 35 zákona o obcích.

Obecně k doručování strážníky obecní policie je dále nutno uvést, že místní působnost obecní policie je hranicí území obce, která tento orgán obce zřídila (s výjimkou specifických veřejnoprávních smluv podle § 3a zákona o obecní policii), nikoliv jejím správním obvodem. Pokud by přesto strážník byl nucen se pohybovat mimo hranice území obce, která obecní policii zřídila nebo na území obce, která není účastníkem veřejnoprávní smlouvy podle zákona o obecní policii (t.j. doručoval by např. písemnosti civilního soudu v jeho obvodu působnosti, který se nekryje s územím obce, ve které má tento orgán sídlo a kde je obecní policie zřízena), vystupoval by zde pouze jako zaměstnanec obce. V žádném případě by však neměl oprávnění strážníka podle zákona o obecní policii a musel by proto vystupovat bez stejnokroje, služební zbraně, bez motorového vozidla s instalovanými jednotnými prvky apod. To znamená, že by např.:

- a) nemohl vykonávat povinnosti a oprávnění strážníka daná mu zákonem a to ani v případě, kdyby se přímo setkal s případným protiprávním jednáním,
- b) nenesl odpovědnost za náhradu škody v případě vzniku škodní události [povinným subjektem by mohl být ten, na jehož pokyn strážník koná, obec, případně další subjekty; aplikace § 24 zákona o obecní policii (Náhrada škody) by v tomto případě nebyla možná].

S ohledem na výše zmíněné skutečnosti by tedy doručování písemností strážníky obecní policie pro potřeby civilních soudů mělo být využíváno pouze ve výjimečných případech a to pouze za předpokladu, že budou dostatečně eliminována popsaná rizika takové činnosti.

Ohledně provádění místního šetření strážníky obecní policie pro potřeby civilních soudů sdělujeme následující. Pravomoci strážníků obecní policie jsou obecně stanoveny v § 2 zákona o obecní policii a podrobně jsou vymezeny v § 11-20 zákona o obecní policii. V žádném z těchto ustanovení není uvedeno, že strážníci

obecní policie provádí na žádost civilních soudů místní šetření např. za účelem zjištění pobytu povinných. Zákon o obecní policii tedy neumožňuje strážníkům vykonávat takové úkony, jelikož oprávnění strážníků např. požadovat prokázání totožnosti, požadovat vysvětlení a požadovat poskytnutí údajů z informačních systémů příslušných orgánů se vztahují pouze na zákonem o obecní policii taxativně vymezené situace, mezi něž žádost o provedení místního šetření civilním soudem v žádném případě nepatří.

V obecné rovině je třeba důsledně rozlišovat oprávnění strážníků obecní policie a příslušníků Policie ČR, kteří mají rozsáhlejší pravomoci. Dle zákona č. 283/1991 Sb., o policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, jsou policisté na rozdíl od strážníků např. oprávněni požadovat prokázání totožnosti osoby, která má být předvedena na žádost příslušného orgánu dle zvláštních předpisů ( § 60 odst. 2 správního řádu, § 52 odst. 2 občanského soudního řádu, § 90 odst. 3 trestního řádu). Strážníci takto rozsáhlými oprávněními nedisponují, nelze tedy zaměňovat možnosti obecní policie a Policie ČR.

Praha 11. ledna 2007