



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel, 10. června 2005 (12.06)  
(OR. en)**

**9778/2/05  
REV 2**

**LIMITE**

**JAI 207**

**POZNÁMKA**

---

Odesílatel :	Rada/Komise
Příjemce :	Evropská rada
č. předchozího dokumentu. :	9246/2/05 JAI 184 8922/05 JAI 163
Předmět :	Akční plán Rady a Komise, kterým se provádí Haagský program o posílení svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii

---

1. V reakci na žádost Evropské rady Rada a Komise přijaly ve dnech 2. a 3. června 2005 příložený akční plán, jímž se převádí Haagský program do konkrétních opatření. Jeho přijetím Rada a Komise zdůrazňují význam, který připisují správnému a včasnému převádění přijatých legislativních aktů, účinnému provádění dohodnutých opatření a jejich zhodnocení v praxi. V této souvislosti Evropská rada vyzvala Komisi, aby jí předkládala výroční zprávu o provádění tohoto akčního plánu.
2. Program se zakládá na sdělení Komise (8922/05), které Rada vítá a které s velkým zájmem prostudovala.
3. Rada vyzývá Evropskou radu, aby vzala na vědomí příložený akční plán.

-----

## 1. **VŠEOBECNÉ SMĚRY**

Rada a Komise chtějí, aby tento akční plán byl referenčním rámcem pro jejich práci v příštích pěti letech, přičemž se rozumí, že plán:

- bude doplněn protidrogovým akčním plánem předloženým Radě a Evropské radě ke schválení (8652/1/05 REV 1 + COR 1), akčním plánem pro boj proti terorismu přijatým Evropskou radou na jejím zasedání ve dnech 17. a 18. června 2004 (10586/04) a strategií pro vnější aspekty prostoru svobody, bezpečnosti a práva, která bude předložena Evropské radě v prosinci roku 2005;
- si musí zachovat určitý stupeň pružnosti, například proto, aby v co největší míře zohledňoval požadavky vyplývající ze současných událostí;
- bude aktualizován na konci roku 2006, aby Evropská rada mohla stanovit legislativní a pracovní priority v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí;
- vypracují seznam legislativních (psány kurzívou) a nelegislativních opatření, která Rada a Komise považují za nezbytná k uskutečnění obecných zásad uvedených v Haagském programu. Přijetím tohoto seznamu není dotčena působnost ani obsah návrhů opatření, které budou dojednány v souladu s ustanoveními Smluv. Pokud není uvedeno jinak, tento plán stanoví datum, do kterého by se Komise nebo členský stát měly ujmout iniciativy;
- se bude provádět pouze v souladu s právními základy stanovenými Smlouvami a se zásadami solidarity, subsidiarity a proporcionality;
- bude usilovat o zajištění lepší soudržnosti mezi právními nástroji; není v rozporu s právem zákonodárné iniciativy Komise v záležitostech uvedených v hlavě IV Smlouvy o založení Evropského společenství ani s právem zákonodárné iniciativy Komise a členských států v záležitostech uvedených v hlavě VI Smlouvy o Evropské unii;

- bere náležitý ohled na diskuse, které proběhly v Evropském parlamentu se zřetelem a v návaznosti na předložení sdělení Komise (8922/05), a nejsou jím dotčeny institucionální výsady Evropského parlamentu.

### **1.1. Hodnocení**

- **Zavedení systému pro objektivní a nestranné hodnocení provádění opatření EU v oblasti svobody, bezpečnosti a práva**
  - Sdělení o vytvoření mechanismu pro hodnocení a *návrh na vytvoření mechanismu pro hodnocení, jak je uvedeno v článku III-260 Ústavní smlouvy (2006)*

### **1.2. Dodržování a aktivní prosazování základních práv**

- **Rámcový program „Základní práva a spravedlnost“ v rámci nových finančních výhledů (2005)**
  - a) *Návrh rozhodnutí, kterým se stanoví zvláštní program pro občanství a základní práva (2005)*
  - b) *Návrh rozhodnutí, kterým se stanoví zvláštní program pro boj proti násilí (Daphne) a drogovou prevencí a informovanost o drogách (2005)*
- **Přistoupení Evropské unie k Evropské úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod (neformální jednání budou zahájena v roce 2005)**
  - c) *Návrh na rozšíření mandátu Evropského střediska pro sledování rasismu a xenofobie za účelem vytvoření Agentury pro základní práva (návrh v roce 2005)*
- **Podpora a ochrana práv žen a dětí**
  - d) Program Daphne II: pracovní program pro rok 2006 (2005)
  - e) Studie o preventivních opatřeních pro boj proti násilí na ženách (2006)
  - f) Sdělení o ochraně práv dítěte (2005)
- **Ochrana osobních údajů**
  - g) Sdělení o opatřeních navazujících na pracovní program pro lepší provádění směrnice o ochraně údajů (2005)
  - h) Sdělení o technologiích na podporu ochrany soukromí (PET) (2005)
  - i) Návrh právních předpisů na ochranu osobních údajů v rámci policejní a soudní spolupráce v trestních věcech (viz bod 3.1 písm. c))

### **1.3. Evropský soudní dvůr**

- a) *Návrh prostředků, které by Evropskému soudnímu dvoru umožnily vyřizovat žádosti o rozhodnutí v předběžných otázkách, které se týkají prostoru svobody, bezpečnosti a práva (2006).*

### **1.4. Evropská protidrogová strategie**

- **Protidrogové akční plány EU na období let 2005 - 2008 (2005) a 2009 - 2012 (2009)**
  - a) Průběžné hodnocení protidrogového akčního plánu EU na období let 2005 - 2008 (*jednou za rok*)
  - b) Zelená kniha o úloze občanské společnosti při tvorbě politik pro oblast drog (2006)
  - c) Zpráva o provádění a uplatňování rámcového rozhodnutí o obchodu s drogami (2007)
  - d) Zpráva o pokroku v rámci protidrogového akčního plánu EU na období 2005 - 2008 (2008) a posouzení jeho dopadu
  - e) Sdělení o protidrogovém akčním plánu EU na období 2009 - 2012 (2009)

### **1.5 Vnější vztahy**

- **Strategie pro veškeré vnější aspekty politiky Unie v oblasti svobody, bezpečnosti a práva, založená na opatřeních vypracovaných v rámci Haagského programu (2005)**
  - Sdělení o veškerých vnějších aspektech politiky Unie v oblasti svobody, bezpečnosti a práva (polovina roku 2005 – příspěvek ke strategii)

## 2. **POSÍLENÍ SVOBODY**

### 2.1. Občanství Unie

- a) Zprávy o uplatňování směrnic 90/364, 90/365 a 93/96 o právu pobytu pro důchodce, studenty a neaktivní osoby
- b) *Směrnice 93/109/ES o právu volit ve volbách do EP, i v nových členských státech, a případné návrhy na změnu této směrnice (2005/2006)*
- c) *Návrh na usnadnění diplomatické a konzulární ochrany (2006)*
- d) *Návrh ustanovení a podmínek nezbytných pro Evropskou občanskou iniciativu (2007)*
- e) Posouzení možných opatření k posílení a rozšíření práv stanovených v rámci ustanovení Smluv, která se týkají občanství (článek 22 Smlouvy o ES) (2008)
- **Umožnění občanům EU a jejich rodinným příslušníkům pohybovat se v rámci Evropské unie za podobných podmínek, za jakých se státní příslušníci členských států pohybují nebo mění místo pobytu ve svých zemích**
  - f) Kontrola převádění, dodržování a správného uplatňování směrnice 2004/38/ES o volném pohybu a pobytu (2006)
  - g) Zpráva o uplatňování směrnic 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS o volném pohybu a pobytu a o postavení státních příslušníků nových členských států (2006)
  - h) *Zpráva o uplatňování směrnice 2004/38/ES o volném pohybu a pobytu, a případné návrhy na změnu této směrnice (2008)*

### 2.2. Azylová, migrační a pohraniční politika

- **Rámcový program „Solidarita a řízení migračních toků“ v rámci nových finančních výhledů (2005)**

- **Společná analýza všech aspektů migračních jevů (posilování shromažďování, poskytování, výměny a účinného využívání aktuálních informací a údajů)**
  - a) Výroční zprávy o azylových a migračních statistikách (*průběžně*)
  - b) *Přijetí rámcového nařízení EU o shromažďování statistických údajů o migraci a azylu (2005)*
  - c) *Zelená kniha o budoucí evropské migrační síti (2005), případně následovaná návrhem, kterým se zřizuje Evropské středisko pro sledování migrace (2006)*
  - d) *Návrh společného informačního systému pro otázky migrace (2005)*

### **2.3. Společný evropský azylový systém**

- a) *Přijetí směrnice o azylových postupech (2005)*
- b) *Uzavření takzvaných „paralelních dohod“ s Dánskem v rámci nařízení „Dublin II“ a systému „Eurodac“ (2005)*
- **Vyhodnocení právních nástrojů první fáze**
  - c) *Sledování převádění a provádění nástrojů první fáze (*průběžně od roku 2005*)*
- **Druhá fáze rozvoje společného evropského azylového systému, stanovení společného azylového postupu a jednotného statusu pro osoby, jimž byl udělen azyl nebo podpůrná ochrana**
  - d) *Návrh na zavedení statusu dlouhodobě pobývajícího rezidenta pro osoby požívající mezinárodní ochrany (2005)*
  - e) *Předložení nástrojů a opatření druhé fáze Radě a Evropskému parlamentu (*přijetí do konce roku 2010*)*
- **Studie důsledků, vhodnosti a proveditelnosti společného zpracování žádostí o azyl**
  - f) *Studie společného zpracování žádostí o azyl v rámci Unie (2006)*
  - g) *Studie společného zpracování žádostí o azyl mimo území EU, jež má být vypracována na základě intenzivních konzultací s Vysokým komisařem OSN pro uprchlíky (UNHCR) (2006)*

- ***Spolupráce mezi členskými státy v oblasti společného evropského azylového systému, po zavedení společného azylového postupu***
  - h) Zřízení struktur se zapojením vnitrostátních azylových orgánů členských států za účelem posílení spolupráce (*sdělení - 2005*)
  - i) Zřízení evropského podpůrného úřadu, který by na základě vyhodnocování odpovídal za všechny formy spolupráce v oblasti společného azylového systému.
  
- ***Zřízení Evropského fondu pro uprchlíky (ERF) na období let 2005 - 2013s cílem pomoci členským státům při zpracování žádostí o azyl a při přijímání některých kategorií státních příslušníků třetích zemí***
  - j) Závěrečná zpráva o **Evropském fondu pro uprchlíky** (*2005*)
  - k) *Návrh na změnu rozhodnutí o Evropském fondu pro uprchlíky s cílem pomoci členským státům při přijímání některých kategorií státních příslušníků třetích zemí (2005)*
  - l) Schválení víceletých vnitrostátních programů **Evropského fondu pro uprchlíky** (*2005, 2008 a 2011*)

#### **2.4. Legální migrace včetně postupů pro přijímání**

- **Rozvoj politiky v oblasti legální migrace**
  - a) Posouzení a sledování převádění a provádění směrnic první fáze týkajících se legální migrace (*od roku 2005*)
  - b) Rozprava o Zelené knize o hospodářské migraci (*2005*)
  - c) Předložení plánu politiky v oblasti legální migrace, včetně postupů o přijímání, a to na základě výsledků veřejné diskuse o Zelené knize o hospodářské migraci (*2005*)

#### **2.5. Integrace státních příslušníků třetích států**

- **Stanovení uceleného evropského rámce pro integraci**
  - a) Sdělení o evropském rámci pro integraci (*2005*)

- **Podpora strukturované výměny zkušeností a informací v oblasti integrace<sup>1</sup>**

- b) Řízení přípravné činnosti INTI (2005 - 2006)
- c) Výroční zprávy o přistěhovalectví a integraci (*průběžně od roku 2005*)
- d) Příručka o integraci (*druhé vydání v roce 2006, průběžně*)
- e) Vytvoření webové stránky na Internetu (2006)

## **2.6. Boj proti nelegálnímu přistěhovalectví**

- a) Podíl na správě sítí pro spolupráci v oblasti přistěhovalectví v příslušných třetích zemích (*od roku 2005*)
- b) Výroční zpráva o společné politice v oblasti nelegální migrace (*od roku 2005*)
- c) Přijetí rozhodnutí Komise, kterým se zřizuje zabezpečená informační síť přístupná na Internetu (ICONET) pro migrační orgány členských států (2005)
- d) Návrh na uzavření a podepsání Úmluvy Rady Evropy o opatření proti obchodování s lidmi (CAHTEH) (2005)
- e) Realizace cílů stanovených v evropské strategii zaměstnanosti a zaměřených na snížení stínové ekonomiky členskými státy
- f) Předložení zprávy Komise zahrnující případně nástroje pro boj proti nelegální práci

- **Vypracování účinné politiky pro vyhošťování a dobrovolný návrat založené na společných normách a hlubší spolupráci a vzájemné technické pomoci**

- g) *Návrh návratových postupů (2005)*
- h) Zahájení přípravných činností ohledně finanční podpory pro řízení navracení (2005)
- i) Jmenování zvláštního zástupce Komise pro společnou readmisní politiku (2005)
- j) Uzavření readmisních dohod Společenství a správa stávajících dohod (ve vhodnou dobu)

---

<sup>1</sup> Dále se v rámci evropské strategie zaměstnanosti a v rámci procesu sociálního začlenění podniknou doplňující kroky.

## **2.7. Vnější rozměr azylu a migrace**

- **Spolupráce s třetími zeměmi při řízení migrace a azylu**
  - a) Sdělení o migraci a rozvoji (2005)
  - b) Znění referenčního dokumentu programu AENEAS na období 2004 - 2006 revidované pro rok 2006 (2005)<sup>1</sup>
  - c) Dokončení začlenění otázky migrace do státních a regionálních strategických dokumentů pro všechny příslušné třetí země (2005)
  - d) Závěry pro zesílení spolupráce členských států při předcházení dalším ztrátám na životech v důsledku pokusů o nelegální vstup do EU, zejména ve Středomoří (2005)
  
- **Vypracování regionálních programů EU na ochranu**
  - e) Akční plán pro regionální programy EU na ochranu, včetně programu EU pro znovuosídlení (2005)
  - f) Zahájení pilotních programů na ochranu (2005)
  
- **Zesílená spolupráce se zeměmi průjezdu s cílem umožnit těmto zemím lépe řídit migraci a poskytovat uprchlíkům odpovídající ochranu**
  - g) Zpráva o pokroku a výsledcích v oblasti azylu a migrace v rámci Evropské sousedské politiky (2005)

## **2.8. Řízení hranic, biometrické a informační systémy a vízová politika**

- **Zrušení kontrol osob na vnitřních hranicích**
  - a) *Návrh právních nástrojů pro SIS II (2005)*
  - b) Začátek hodnocení provádění acquis nesouvisejícího se SIS II v nových členských státech (2006)
  - c) Hodnocení acquis souvisejícího se SIS II v nových členských státech (*po uvedení SIS II do provozu - 2007*)
  - d) *Přijetí rozhodnutí Rady o zrušení kontrol na hranicích s novými členskými státy a mezi nimi, a to po splnění všech požadavků týkajících se uplatnění schengenského acquis a po uvedení Schengenského informačního systému do provozu (SIS II) (2007)*

---

<sup>1</sup> K posouzení v rámci nových finančních výhledů.

- e) *Návrh na doplnění stávajícího schengenského hodnotícího mechanismu kontrolním mechanismem (2007)*
- **Zavedení integrovaného systému vnějších hranic**
  - f) *Návrh týkající se zřízení, pravomocí a financování týmů národních odborníků za účelem poskytnutí členským státům technické a operativní pomoci při kontrole a ostraze vnějších hranic v rámci agentury pro řízení hranic (2007)*
  - g) *„Příručka pro pohraniční stráž“ (po přijetí kodexu Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob)*
  - h) *Hodnotící zpráva o Agentuře pro vnější hranice, která obsahuje přezkum úkolů agentury a posouzení, zda by se měla zabývat dalšími stránkami řízení hranic (včetně hodnocení činnosti týmů národních odborníků a proveditelnosti systému evropských pohraničních stráží) (2007)*
- **Částečné uplatnění schengenského acquis**
  - i) *Přijetí rozhodnutí Rady o částečném provádění schengenského acquis Irskem (2006)*
  - j) *Přijetí rozhodnutí Rady o částečném provádění schengenského acquis (SIS) Spojeným královstvím (2005)*
- **Soudržný přístup a řešení biometrických identifikátorů a údajů na úrovni EU**
  - k) *Návrh, kterým se mění Společné konzulární instrukce týkající se norem a postupů pro získávání biometrických údajů, včetně povinnosti poskytnout tyto údaje a výjimek z této povinnosti (2005)*
  - l) *Příprava vypracování minimálních norem pro národní průkazy totožnosti (od roku 2005)*
  - m) *Příprava vypracování minimálních norem pro případné zvláštní průkazy totožnosti v určitých odvětvích (od roku 2005)*
  - n) *Všeobecné využívání biometrických identifikátorů, pokud jde o cestovní dokumenty, víza, povolení k pobytu, cestovní pasy občanů EU a informační systémy (od roku 2006)<sup>1</sup>*
  - o) *Sdělení o posílení součinnosti mezi systémy SIS II, VIS a Eurodac (2006)*

---

<sup>1</sup> Při zohlednění vývoje v oblasti ověřování, vydávání osvědčení, digitálních podpisů a elektronických služeb veřejné správy.

## **2.9. Vízová politika, včetně vytvoření vízového informačního systému (VIS)**

- a) Jednání se třetími zeměmi, které jsou na seznamu zemí bez vízové povinnosti, o zajištění bezvízového styku pro občany členských států cestujících do těchto třetích zemí v souvislosti s novým mechanismem vzájemnosti, který bude brzy přijat (*průběžně, ve spojení s přezkoumáním vízového seznamu*)
- b) *Návrhy týkající se nezbytných změn v zájmu dalšího zlepšování vízových politik a zřízení společných středisek pro žádosti o vízum (2005)*
- c) Pravidelné přezkoumání vízového seznamu (nařízení č. 539/2001) (*pravidelně*)
- d) *Návrh postupů usnadňujících udělování víz členům olympijské rodiny - Turín 2006 (2005)*
- e) Zpráva o provádění nařízení č. 1295/2003 o „usnadnění postupů pro udělování víz členům olympijské rodiny – Atény 2004“ (*2005*)
- f) *Návrh na změnu Společných konzulárních instrukcí ohledně vízových poplatků (2005)*
- g) *Návrhy týkající se tranzitu (2005)*
- h) Doporučení k projednání směrnic o dohodách o bezvízovém styku mezi ES a třetími zeměmi, které se budou týkat podmínek volného pohybu v rámci Unie na období od tří do šesti měsíců (od roku 2005)
- i) *Přijetí návrhu, jímž se zavádí režim malého pohraničního styku (2005)*
- j) Zpráva o provozu tranzitního režimu pro Kaliningrad (*2005*)
- k) Kaliningradský nástroj<sup>1</sup>
- l) Schengenský nástroj pro sedm členských států
- m) Zvláštní doporučení pro směrnice na jednání se třetími zeměmi v souvislosti s readmisní politikou ES o usnadnění udělování víz v jednotlivých případech, pokud je to možné, a na základě vzájemnosti, s cílem vytvoření skutečného partnerství v otázkách řízení migrace (2005 - 2009)
- n) *Návrh na přezkoumání Společných konzulárních instrukcí, zejména pokud jde o místní konzulární spolupráci (2006)*

---

<sup>1</sup> Kaliningradský nástroj bude nahrazen zvláštními ustanoveními v rámci navrhovaného Fondu pro vnější hranice na období let 2007 - 2013 jako součásti rámcového programu „Solidarita a řízení migračních toků“.

- o) Technické provedení systému VIS začínající funkcemi pro zpracování alfanumerických údajů a fotografií (2006) a doplněné funkcemi pro biometrické údaje (2006)
- p) *Návrh na vytvoření společných vizových úřadů (2007)*

### 3. **POSILOVÁNÍ BEZPEČNOSTI**

- **Rámcový program „Bezpečnost a ochrana svobod“ v rámci nových finančních výhledů (2005)**
  - a) *Návrh rozhodnutí, jímž se zavádí zvláštní program „Prevence trestné činnosti a boj proti ní“ (2005)*
  - b) *Návrh rozhodnutí, jímž se zavádí zvláštní program „Prevence, připravenost k obraně proti terorismu a zvládání jeho následků“ (2005)*

#### **3.1. Výměna informací mezi donucovacími a soudními orgány a snaha o nalezení správné rovnováhy mezi soukromím a bezpečností**

- a) *Přijetí právního nástroje pro zadržení údajů zpracovaných v souvislosti s poskytováním veřejně dostupných elektronických komunikačních služeb za účelem odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů (2005)*
- **Zásada dostupnosti a ochrana osobních údajů**
  - b) *Návrh na stanovení zásady dostupnosti pro informace důležité pro vymáhání práva (2005)*
  - c) *Návrh na vytvoření odpovídajících záruk a účinných opravných prostředků pro předávání osobních údajů pro účely policejní a soudní spolupráce v trestních věcech (2005)*
  - d) *Přijetí návrhu rámcového rozhodnutí o zjednodušení výměny informací a poznatků mezi donucovacími orgány členských států EU (2005)*
  - e) *Návrh na zpřístupnění systému VIS donucovacím orgánům (2006)*
  - f) *Vytvoření informačního systému Europolu (2006)*
  - g) *Propojení systému SIS II a informačního systému Europolu (2007)*
  - h) *Provádění zásady dostupnosti v následujících oblastech:*
    - DNA (2005)
    - otisky prstů (2006)
    - balistika (2006)

- telefonní čísla (2006)
- registrace vozidel (2006)
- evidence občanů (2006)
- i) Sdělení o posílení součinnosti mezi systémy SIS II, VIS a Eurodac (2006)
- j) *Návrh obecné architektury Společenství pro soudní a policejní databáze (2008)*
- k) Vymezení politiky pro ucelený přístup k vývoji informačních technologií na podporu shromažďování, uchovávání, zpracování, analýzy a výměny informací (2005)
- **Výměna údajů o jmenné evidenci cestujících (PNR)**
  - l) *Návrh týkající se společného přístupu EU k využívání údajů o cestujících k zajištění bezpečnosti na hranicích a v letecké dopravě a k jiným účelům vymáhání práva (2005)*
  - m) Společné přezkoumání dohody o údajích o cestujících v letecké dopravě (PNR) s USA (2005)
  - n) Dokončení jednání o dohodách o PNR s Kanadou a Austrálií (2005) a v případě potřeby s dalšími zeměmi
  - o) Stanovení mezinárodních zásad pro zajišťování vysokého stupně ochrany soukromí pro přístup k údajům PNR v rámci Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO)

### **3.2. Terorismus**

- **Další rozvoj celkového přístupu k boji proti terorismu**
  - a) Další provádění akčního plánu EU pro boj proti terorismu
  - b) Činnost navazující na pilotní projekt ve prospěch obětí terorismu (2006)
  - c) Posilování spolupráce mezi příslušnými orgány pro boj proti terorismu prostřednictvím vytvoření specializovaných styčných míst v členských státech, která budou mít přístup ke všem potřebným informacím a zpravodajským poznatkům vztahujícím se k teroristickým činnostem, na nichž se podílejí osoby, skupiny nebo sdružení (2005)
  - d) Posouzení nezbytnosti a proveditelnosti zřízení Evropské sítě pro vynucování práva (LEN) pro boj s terorismem (2005) *a případně návrh na její zřízení (2006).*
  - e) Sdělení o zajištění větší bezpečnosti s ohledem na výbušniny a vybavení pro výrobu bomb (2005)

- f) Sdělení Komise o násilné radikalizaci a strategie Rady pro otázky radikalizace a náboru (2005)
- g) *Návrh na zamezení zneužívání charitativních organizací pro financování terorismu (2006)*
- h) Sdělení o výsledcích mechanismu hodnocení v oblasti terorismu v 25 členských státech (2006/2007)
- i) Stanovení potřeby a působnosti právních nástrojů, které by zajistily, aby všechny členské státy mohly zmrazit majetek určených osob za účelem prevence v souladu se zvláštními doporučeními Finančního akčního výboru (2007)
- j) Podíl na probíhajících jednáních o zamezení výroby a šíření chemických, jaderných a biologických zbraní (2007)
- k) *Vytvoření spolupráce v rámci ATLASu a jejího právního rámce (2006)*
- l) Budování kapacit pro boj s terorismem ve třetích zemích a začlenění příslušných doložek o boji proti terorismu v dohodách mezi, které EU/ES uzavře se třetími zeměmi
- m) Rozvoj spolupráce veřejného a soukromého sektoru s cílem zlepšit předcházení terorismu a boj proti němu
- **Přezkoumání a úprava právních předpisů EU souběžně s opatřeními, která mají být přijata za účelem boje proti terorismu**
  - n) Druhá zpráva na základě článku 11 rámcového rozhodnutí Rady ze dne 13. června 2002 o boji proti terorismu (2005) a vyhodnocení (2006)

### **3.3. Prevence organizované trestné činnosti a boj proti ní**

- a) Sdělení o vypracování strategie potírání organizované trestné činnosti (2005)
- **Zlepšení znalostí o organizované a závažné trestné činnosti a posílení shromažďování a analýzy informací**
  - b) Sdělení o akčním plánu – Statistika EU o trestné činnosti (2005)
  - c) Pracovní dokument Komise o vynucování práva na základě zpravodajských informací o trestné činnosti (2005)
  - d) Doporučení pro standardní metodiku pro zjišťování slabých míst při prevenci trestných činů (2007)
  - e) Prezentace Evropské zprávy o trestné činnosti (2007)
  - f) Analýza hrozby organizované trestné činnosti vypracovaná Europolem (z roku 2006)

- **Posílení prevence organizované trestné činnosti**

- g) Vyhodnocování právních předpisů s ohledem na prevenci trestných činů a navrhování opatření pro prevenci trestných činů v oblasti výrobků a služeb (2005)
- h) Zpráva o výsledcích studie navazující na usnesení Rady z roku 2001 o příspěvku občanské společnosti k pátrání po nezvěstných nebo sexuálně zneužívaných dětech (2005)
- i) Akční plán o partnerství veřejného a soukromého sektoru s cílem chránit veřejné organizace a soukromé společnosti před organizovanou trestnou činností (2006)
- j) Zlepšení evropské koordinace a spolupráce mezi jednotkami pro boj proti trestné činnosti v oblasti špičkových technologií v členských státech a soukromým sektorem (zpravodajská síť pro kyberkriminalitu), včetně vypracování evropské příručky o kyberkriminalitě (2006)
- k) Sdělení o kyberkriminalitě a politice pro zajištění bezpečnosti na internetu (2006)

- **Opatření pro boj proti korupci:**

- l) Posouzení potřeby kodexů chování týkajících se etiky a bezúhonnosti pro úředníky veřejné správy (2007)
- m) *Návrh, jímž se zavádí určité povinnosti pro některé kategorie úředníků, pokud jde o oznamování pokusů o uplácení a zveřejňování majetkových poměrů a podnikatelských zájmů (2009)*

- **Posílení nástrojů, jež umožňují zaměřit se na finanční aspekty organizované trestné činnosti**

- n) Iniciativy pro podporu využívání finančního vyšetřování jako postupu pro vymáhání práva a pro zavedení společných minimálních norem odborné přípravy (2005-2007):
- o) Společný soubor norem odborné přípravy zaměřených na dovednosti v oblasti finančního vyšetřování (2005)
- p) Doporučení pro memorandum o porozumění týkající se zpětné vazby jednotek finanční zpravodajské služby vůči orgánům oznamujícím podezřelé transakce (2006)
- q) *Doporučení nebo návrh na zvýšení transparentnosti právních subjektů za účelem větší odolnosti proti organizované trestné činnosti (2006)*
- r) Podpora zřízení jednotek zpravodajských služeb pro majetek získaný trestnou činností v členských státech EU (nepřetržitě)
- s) Posouzení norem pro navrácení propadlého majetku jako náhrady nebo odškodnění zjištěným obětem trestné činnosti nebo charitativním organizacím (2008)

- **Zlepšení právních předpisů a případná přezkoumání stávajících právních nástrojů**

- a) *Přijetí rámcového rozhodnutí o účasti na organizované trestné činnosti (2006)*
- b) *Legislativní balíček o boji proti padělání (2005)*
- c) *Sdělení o obchodu s lidmi (2005)*
- d) *Přezkoumání a případný další rozvoj stávajících právních předpisů týkajících se obchodu s lidmi, například za účelem zjednodušení spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem, koordinace na úrovni celé EU a zapojení Europolu (2006)*
- e) *Přezkoumání a případný další rozvoj právního rámce týkajícího se prevence a potírání obchodu s lidskými orgány, tkáněmi a buňkami (2006)*
- f) *Přezkoumání a případně posílení stávajících právních předpisů týkajících se propadnutí majetku získaného trestnou činností (2008)*
- g) *Srovnávací studie pro vyhodnocení potřeby nástrojů boje proti organizované trestné činnosti ve spojení s daňovými podvody v rámci členských států EU a přistupujících a kandidátských zemí (2005)*
- h) *Návrh právních předpisů v trestních věcech v oblasti organizované trestné činnosti spojené s daňovými podvody nebo návrh norem a nejlepších postupů za účelem zlepšení spolupráce v oblasti vymáhání práva, a to na základě této studie*
- i) *Návrh týkající se krádeže identity a návrh opatření ohledně správy identity (2007)*
- j) *Posouzení iniciativy pro potírání podvodů při zadávání veřejných zakázek (2006)*
- k) *Studie a výzkum týkající se nutnosti dalšího sbližování právních předpisů, například v oblasti nedovoleného obchodu se zbraněmi, vydírání a vymáhání peněz za ochranu(2008)*

- **Zlepšení sledování a vyhodnocování**

- l) *Druhá zpráva založená na článku 6 rámcového rozhodnutí Rady ze dne 26. června 2001 o praní peněz, identifikaci, vysledování, zmrazení, zajištění a propadnutí nástrojů trestné činnosti a výnosů z ní (2005)*
- m) *Druhá zpráva založená na článku 14 rámcového rozhodnutí Rady ze dne 28. května 2001 o potírání podvodů a padělání bezhotovostních platebních prostředků (2005)*
- n) *Zpráva o provádění rámcovém rozhodnutí „Korupce v soukromém sektoru“ (2005)*

- o) Zpráva o provádění rámcového rozhodnutí ze dne 27. ledna 2003 o trestněprávní ochraně životního prostředí (2005)
- p) Zpráva o provádění rámcového rozhodnutí o propadnutí výnosů a majetku z trestné činnosti a nástrojů trestné činnosti (2007)
- q) Hodnocení provádění celní spolupráce (úmluva Neapol II) členskými státy, včetně stavu ratifikace (2007)
- r) Hodnocení politik členských států v oblasti boje proti korupci (2009)
- s) Hodnocení opatření pro potírání finanční trestné činnosti (2010)

### **3.4. Policejní a celní spolupráce**

- a) Provádění a hodnocení pracovního programu o celní spolupráci, který byl schválen Radou ve složení pro spravedlnost a vnitřní věci dne 30. března 2004 po usnesení Rady ze dne 2. října 2003 o strategii pro celní spolupráci (2004-2006)
- b) Sdělení o boji proti nedovolenému přeshraničnímu obchodu s regulovaným nebo zakázaným zbožím (2007)
- c) *Návrh týkající se vývoje Europolu a úlohy Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů při kontrole činnosti Europolu (má vstoupit v platnost nejpozději do 1. ledna 2008)*
- **Zlepšení spolupráce donucovacích orgánů a rozvoj schengenského acquis, pokud jde o operativní přehraniční spolupráci donucovacích orgánů**
  - d) *Sledování sdělení a návrh týkající se zlepšení spolupráce při vymáhání práva, a to zejména na vnitřních hranicích mezi členskými státy (2005)*
  - e) *Sdělení a návrh směrnice o vyšší bezpečnosti a lepším zabezpečení dopravy prostřednictvím vytvoření prostoru policejní a soudní spolupráce v oblasti transevropských dopravních sítí (2005)*
  - f) Aktualizace příručky SIRENE (2005)
  - g) Další jednání o normách týkajících se policie (policejní etika, monitorovací programy) (2008)
  - h) Stanovení norem kvality soudních laboratoří (2008)

- **Systematické výměnné programy mezi donucovacími orgány**
  - i) *Přijetí návrhu o změně rozhodnutí o zřízení EPA (Evropské policejní akademie) jako subjektu Unie (2005)*
  - j) *Hodnocení EPA a případný další rozvoj (2006)*
- **Zlepšení operativní spolupráce**
  - k) *Vypracování společné metodiky a krátkodobých společných celních a policejních operací nebo společných multidisciplinárních týmů (nepřetržitě)*
  - l) *Vypracování minimálních norem pro přeshraniční využití vyšetřovacích postupů (2006)*
  - m) *Příručka osvědčených postupů pro větší využívání zvláštních forem spolupráce pro celní správy, jak je stanoveno v úmluvě Neapol II (2008)*
  - n) *Zlepšení evropské spolupráce mezi subjekty boje proti korupci a posouzení zřízení sítě mezi orgány boje proti korupci (včetně policie, soudních orgánů, státních zastupitelství a celních orgánů) (2007)*
  - o) *Vymezení politiky v oblasti vztahů mezi Europolem a Eurojustem (nejpozději do roku 2008)*
  - p) *Vymezení úlohy bezpečnostního výboru (COSI) (nejpozději do 1. listopadu 2006)*
  - q) *Posouzení a případný další rozvoj celních systémů informační technologie (nepřetržitě)*
  - r) *Provádění závěrů Rady z 19. listopadu 2004 o boji proti organizovanému zločinu v oblasti západního Balkánu*

### **3.5. Řešení krizí v Evropské unii**

- a) *Integrovaná opatření EU na řešení krizí (mají být zavedena do 1. července 2006)*
- b) *Rozhodnutí Komise, kterým se zřizuje bezpečný všeobecný systém rychlého varování (ARGUS) a krizové středisko Komise pro koordinaci stávajících systémů varování (2005)*
- c) *Návrh, kterým se zřizuje informační síť pro varování rozhodujících infrastruktur (CIWIN) (2005)*
- d) *Plán ochrany rozhodujících infrastruktur (2005)*

### **3.6. Obecná prevence trestné činnosti**

- a) Posílení a zprofesionalizování prevence trestné činnosti, včetně využití Evropské sítě prevence trestné činnosti (2005)
- b) Vytvoření evropských nástrojů pro sběr, analýzu a porovnávání informací o trestné činnosti a viktimizaci a trendech jejich vývoje v členských státech, s využitím vnitrostátních statistik a dalších zdrojů informací jako dohodnutých ukazatelů.

## 4. **POSILOVÁNÍ SPRAVEDLNOSTI**

- Viz rovněž *rámcový program „Základní práva a spravedlnost“ v rámci nových finančních výhledů (2005)*
  - a) *Návrh rozhodnutí o zavedení zvláštního programu soudní spolupráce v občanských a obchodních věcech (2005)*
  - b) *Návrh rozhodnutí o zavedení zvláštního programu o soudní spolupráci v trestních věcech (2005)*

### **4.1. Budování vzájemné důvěry**

- a) Systematické, objektivní a nestranné zhodnocení provádění politik EU v oblasti spravedlnosti s cílem posílit vzájemnou důvěru při plném dodržování nezávislosti soudní moci (*Sdělení - 2006*)
- b) Sdělení Komise o soudním vzdělávání v EU (2005), o rozvoji na základě pilotního projektu výměny úředníků (2005) a o přípravné akci (2006)
- c) *Vytvoření účinné evropské sítě odborné přípravy soudních orgánů v občanských i trestních věcech, a to na základě stávajících struktur (2007)*
- d) Pracovní semináře EU na podporu spolupráce mezi členy právních profesí za účelem zavedení nejlepších postupů (2006)

### **4.2. Soudní spolupráce v trestních věcech**

- **Soustavné provádění zásady vzájemného uznávání:**
  - a) Sdělení o vzájemném uznávání rozhodnutí v trestních věcech a posilování vzájemné důvěry mezi členskými státy (2005)
  - b) Bílá kniha o výměně informací o odsouzeních a účinku těchto odsouzení v EU (2005)

- c) *Návrh na zohlednění odsouzení v členských státech Evropské unie v nových trestních řízeních (2005)*
- d) *Návrh na předávání informací o odsouzeních za trestné činy členskému státu státní příslušnosti a o jejich uchování tímto státem (2005)*
- e) *Sdělení o vytvoření seznamu státních příslušníků třetích zemí odsouzených v členském státě EU a legislativní návrh (2005)*
- f) *Iniciativa týkající se evropského příkazu k výkonu rozhodnutí a předávání odsouzených osob mezi členskými státy EU (2005)*
- g) *Návrh na vzájemné uznávání kontrolních nevazebních opatření vyšetřovacího řízení (2005)*
- h) *Sdělení o zákazu činnosti (2005)*
- i) *Zprávy o provádění rámcového rozhodnutí o evropském zatýkacím rozkazu a postupech předávání mezi členskými státy (2005)*
- j) *Iniciativa týkající se uznávání a výkonu zákazů v Evropské unii vyplývajících z odsouzení za sexuální trestné činy spáchané na dětech (2005)*
- k) *Návrh týkající se odebrání oprávnění k řízení motorových vozidel (2006)*
- l) *Zpráva o provádění rámcového rozhodnutí ze dne 22. července 2003 o výkonu příkazů k zajištění majetku nebo důkazních prostředků v EU (2006)*
- m) *Zpráva o provádění rámcového rozhodnutí o uplatňování zásady vzájemného uznávání peněžitých trestů a pokut (2007)*
- n) *Návrh týkající se uznávání a výkonu alternativních trestů a podmíněných odsouzení (2007)*
- o) *Návrh doplňující evropský důkazní příkaz (2007)*

- **Sbližování**

- a) *Zelená kniha o kompetenčních sporech a zásadě *ne bis in idem* (2005)*
- b) *Zelená kniha o presumpci nevinny (2005)*
- c) *Druhá zpráva o provádění rámcového rozhodnutí ze dne 15. března 2001 o postavení obětí v trestním řízení (2005)*

- d) Třetí zpráva o provádění rámcového rozhodnutí ze dne 15. března 2001 o postavení obětí v trestním řízení (2006)
- e) *Návrh týkající se kompetenčních sporů a zásady ne bis in idem (2006)*
- f) Zelená kniha o nakládání s důkazy (2006)
- g) Zelená kniha o kontumačních rozsudcích (2006)
- h) *Návrh minimálních norem týkajících se opatřování důkazů s cílem vzájemné přípustnosti (2007)*
- i) *Návrh týkající se kontumačních rozsudků (2007)*
- j) *Činnost navazující na Zelenou knihu o sblížení trestů za trestné činy a případný legislativní návrh (2008)*
- k) Analýza minimálních norem pro vazební řízení a obvyklých postupů pro pravidelné přezkoumání vazebních důvodů (2007)

- **Jiné nástroje v oblasti soudní spolupráce v trestních věcech:**

- a) Doporučení o minimálních normách pro shromažďování a výměnu elektronických důkazů (2006)
- b) *Návrh týkající se úmyslného ničení písemných důkazů (2007)*
- c) *Návrh týkající se ochrany svědků a osob spolupracujících se soudní mocí (2007)*
- d) *Iniciativa pro usnadnění stíhání dopravních přestupků (2005)*
- e) Hodnocení efektivity soudních orgánů specializovaných na vyšetřování případů se vztahem k organizované trestné činnosti (2009)
- f) Další rozvoj evropské soudní sítě v trestních věcech (nepřetržitě)

- **Eurojust**

- g) Druhá zpráva o provedení rozhodnutí Rady ze dne 28. února 2002 o zřízení Evropské jednotky pro soudní spolupráci (Eurojust) (2005)
- h) *Návrh týkající se Eurojustu v souladu s článkem III - 273 (má vstoupit v platnost nejpozději dne 1. ledna 2008)*

- **Mezinárodní právní řád**

- j) Aktivní účast na činnostech Rady Evropy a jiných mezinárodních organizací a fór (G8, OSN, OECD, OBSE, FATF) v trestních věcech (2005-2009)
- k) Přezkoumání dohod mezi EU a třetími zeměmi ohledně vydávání osob (2005-2009)
- l) Přezkoumání dohod mezi EU a třetími zeměmi ohledně vzájemné právní pomoci (2005-2009)
- m) Návrh, aby Rada Evropy jménem ES uzavřela a podepsala Úmluvu o praní špinavých peněz a financování terorismu (2005/2006)
- n) Zařazení ustanovení o protiteroristické pomoci do navrhovaných revizí stávajících nástrojů, jimiž je upravena vnější pomoc (2006)
- o) Návrh, aby jménem ES byla uzavřena Úmluva Organizace spojených národů proti korupci (2006)
- p) Návrh, aby jménem ES byl uzavřen protokol Organizace spojených národů proti nedovolené výrobě střelných zbraní, jejich částí, dílů a střeliva, jakož i obchodování s nimi (2007)

#### **4.3. Soudní spolupráce v občanských věcech**

- **Vzájemné uznávání rozhodnutí a odstraňování překážek řádného průběhu řízení**

- a) Zelená kniha o dědických věcech (2005)
- b) Zelená kniha o kolizním právu a soudní příslušnosti v rozvodových věcech (Řím III) (2005)
- c) *Návrh kolizních norem týkajících se smluvních závazků (Řím I) (2005)*
- d) *Návrh týkající se bagatelních sporů (2005)*
- e) *Návrh o vyživovacích povinnostech (2005)*
- f) *Přijetí návrhu „Řím II“ o kolizním právu týkajícím se mimosmluvních závazků (2006)*

- g) *Přijetí nařízení, kterým se zavádí evropský platební rozkaz (2006)*
- h) *Přijetí směrnice o některých aspektech mediace v občanských a obchodních věcech (2006)*
- i) *Zelená kniha o kolizním právu ve věcech vlastnických vztahů v manželství, včetně otázky soudní příslušnosti a vzájemného uznávání (2006)*
- j) *Zelená kniha (Zelené knihy) o účinném výkonu soudních rozhodnutí (2006-2007)*
- k) *Zelená kniha o minimálních normách některých aspektů procesního práva (2008)*
- l) *Vyhodnocení možnosti dokončit zrušení doložky vykonatelnosti (2006-2010) a případné legislativní návrhy*
- m) *Návrh na změnu nařízení (ES) č. 1348/2000 o doručování soudních i mimosoudních písemností ve věcech občanských a obchodních v členských státech (2005)*

- **Posilování spolupráce**

- n) *Zpráva o fungování evropské soudní sítě v občanských a obchodních věcech (2005) a případný pozměňovací návrh (2006)*
- o) *Další rozvoj evropské soudní sítě v občanských věcech a databázi judikatury týkající se evropských nástrojů (nepřetržitě)*
- p) *Neustálá aktualizace a zlepšování evropského soudního atlasu (nepřetržitě)*
- q) *Podpora EU pro síť soudních organizací a institucí (nepřetržitě)*
- r) *Pracovní semináře EU na podporu spolupráce mezi členy právních profesí za účelem určení nejlepších postupů (2006)*
- s) *Každoroční oslava Evropského dne občanského soudnictví (nepřetržitě)*

- **Sledování provádění přijatých aktů**

- t) Zpráva o uplatnění nařízení ES č. 1206/2001 o dokazování a případný pozměňovací návrh (2007)
- u) Zpráva o uplatňování nařízení „Brusel I“ (2007) a případný pozměňovací návrh (nejpozději v roce 2009)
- v) Zpráva o uplatnění směrnice 2004/80/ES o odškodnění obětí trestných činů

- **Zajištění soudržnosti**

- w) Závěrečná zpráva o výzkumu zahrnující návrh společného referenčního rámce v oblasti evropského smluvního práva (2007)
- x) Přijetí společného referenčního rámce v oblasti evropského smluvního práva (2009)

- **Mezinárodní právní řád**

- a) Návrh na uzavření nové luganské úmluvy (2006)
- b) Návrh na uzavření takzvaných paralelních dohod s Dánskem ohledně „Bruselu I“ a doručování písemností (2005)
- c) Uzavření jednání o úmluvě o volbě soudu (2005)
- d) Přistoupení Společenství k Haagské konferenci o mezinárodním právu soukromém (2006)
- e) Uzavření jednání o úmluvě o vyživovacích povinnostech (2007)
- f) Ratifikace Haagské úmluvy z roku 1996 o pravomoci orgánů, použitelném právu, uznávání, výkonu a spolupráci ve věcech rodičovské odpovědnosti a opatření k ochraně dětí
- g) Další jednání a uzavření mezinárodních dohod o soudní spolupráci v občanských věcech

=====